

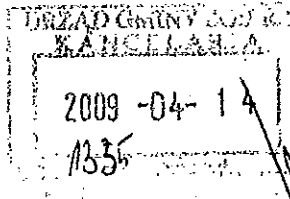


Warszawa, dnia 23 marca 2009 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej Nowicki

DGiKGp-073-2/1319/09/RR



*ZSB (sekretariat.)
do Wójty (Wójta)
14.04.2009*

Pan
Zdzisław Rębisz
Wójt Gminy Zgierz
pl. Jana Pawła II 16, 95-100 Zgierz

Pan
Krzysztof Lisiecki
Wójt Gminy Piątek
ul. Rynek 16, 99-120 Piątek

Pan
Władysław Sobolewski
Wójt Gminy Ozorków
ul. Wigury 1, 95-035 Ozorków

Odpowiadając na pismo z dnia 27 lutego 2009 r. (znak: Or. 0114-6/09), skierowane do pana Bronisława Komorowskiego - Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polski, przekazane Ministrowi Środowiska w dniu 10 marca 2009 r., dotyczące projektu ustawy - Prawo geologiczne i górnicze, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Projekt ustawy - Prawo geologiczne i górnicze nie pozbawia gmin i społeczności lokalnej wpływu na udzielanie koncesji na działalność regulowaną tą ustawą. Projektowana ustawa nie odbiera samorządowi lokalnemu dotychczasowych kompetencji w zakresie współdziałania z organami koncesyjnymi przy udzielaniu koncesji. Zgodnie z art. 23 ust. 2 projektu ustawy udzielenie koncesji na:

- 1) poszukiwanie lub rozpoznawanie złoża kopaliny wymaga opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce wykonywania zamierzonej działalności,
- 2) wydobywanie kopaliny ze złóż, podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji albo podziemne składowanie odpadów wymaga uzgodnienia z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta), właściwym ze względu na miejsce wykonywania zamierzonej działalności.

W przypadku braku uzgodnienia, organ koncesyjny nie może z mocy prawa udzielić koncesji. Należy przy tym podkreślić, iż zgodnie z art. 7 projektu podejmowanie i wykonywanie

działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dopuszczalne tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona sposobu wykorzystywania nieruchomości ustalonych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w odrębnych przepisach. **art 94**

Ponadto tak jak dotychczas, wniosek o udzielenie koncesji na eksploatację kopaliny (np. węgla brunatnego) będzie poprzedzony przeprowadzeniem wnikliwej procedury oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Takie postępowanie prowadzone jest przez odpowiedni organ ochrony środowiska (wójt, burmistrz lub prezydent miasta) z szerokim udziałem opinii społecznej na podstawie przepisów innej niż Prawo geologiczne i górnicze ustawy tj. z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r., Nr 199 poz. 1227). Projektowane Prawo geologiczne i górnicze nie wyłącza stosowania rozwiązań tej ustawy. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wszczynana się na wniosek podmiotu zamierzającego realizację przedsięwzięcia i kończy się wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W ramach tego postępowania przedsiębiorca sporządza raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który dla wydobywania kopaliny ze złoża metodą odkrywkową na powierzchni obszaru górniczego nie mniejszej niż 25 ha jest obowiązkowy (w praktyce dotyczy to wszystkich kluczowych złóż węgla brunatnego), zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr. 257, poz. 2573 z późn. zm.).

Należy zatem podkreślić, iż decyzja środowiskowa stanowi dziś i będzie nadal stanowiła jeden z załączników do wniosku koncesyjnego na eksploatację kopaliny ze złóż. Projektowana ustawa natomiast nie ogranicza roli decyzji środowiskowej, ani też nie ogranicza udziału społeczeństwa w procesie podejmowania decyzji koncesyjnych.

Ponadto projektowana ustawa nie uszczupla własności Skarbu Państwa w zakresie przysługującym mu do złóż kopaliny, ani nie przekazuje tej własności na rzecz przedsiębiorców. Nadal właścicielem złóż kopaliny strategicznych, istotnych dla rozwoju gospodarczego kraju, będzie Skarb Państwa, a właścicielem pozostałych - właściciel nieruchomości gruntowej. W porównaniu z obowiązującym stanem prawnym projekt nawet rozszerza prawo Skarbu Państwa do niektórych złóż kopaliny. Głównym celem zmiany prawnego modelu własności złóż

kopalin jest odejście od skomplikowanego stanu prawnego, wymagającego wielu interpretacji na rzecz przejrzystego uregulowania, nie budzącego wątpliwości.

Projektowana ustawa nie wprowadza również nowych rozwiązań w zakresie przenoszenia koncesji na inny podmiot. Przepisy w tym zakresie zostały wprowadzone w życie nowelą ustawy - Prawo geologiczne i górnicze z dnia 27 lipca 2001 r. (art. 26a). Dotychczasowa praktyka stosowania prawa potwierdziła słuszność przyjętych rozwiązań umożliwiających przeniesienie zakładu górniczego w ruchu i dlatego zostały one powtórzone w projektowanej ustawie (art. 36).

O tym, kto może w Polsce podejmować działalność gospodarczą przesądzają przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w tym również określające dopuszczalność podejmowania działalności przez obcokrajowców. Projektowana ustawa nie ingeruje w te rozwiązania.

Mam nadzieję, że przedstawione tu wyjaśnienia pozwolą Panom przybliżyć istotę projektowanych rozwiązań w Prawie geologicznym i górniczym, które w zamiarze rządu mają usunąć bariery utrudniające podejmowanie i wykonywanie działalności w zakresie geologii i górnictwa oraz uprościć istniejące procedury w celu pobudzenia przedsiębiorczości.

Z up. MINISTRA
PODSEKRETAŃ SZTANU
GŁÓWNY GEOLOG KRAJU
dr Henryk Jacek Jazdzewski

Do wiadomości:
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów
KPRM
dotyczy sprawy znak: SDT 2120-11(1)/09/AP